



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНФИН ЛНР)**

ПРИКАЗ

«27» сентября 2019 г.

№ 97

г. Луганск

**Зарегистрировано в Министерстве юстиции
Луганской Народной Республики
30.09.2019 № 510/3059**

**Об утверждении формы и Порядка заполнения
финансово – экономического обоснования решений,
предлагаемых к принятию проектом акта**

(с изменениями, внесенными приказом Министерства финансов Луганской Народной Республики от 19.11.2019 № 110, зарегистрированным в Минюсте ЛНР 25.11.2019 за № 588/3137)

Во исполнение пункта 70 Регламента Правительства Луганской Народной Республики, утвержденного постановлением Правительства Луганской Народной Республики от 03.09.2019 № 556/19, и на основании подпунктов 2, 5 пункта 3.1 раздела 3, пункта 5.2, подпункта 10 пункта 5.5 раздела 5 Положения о Министерстве финансов Луганской Народной Республики, утвержденного постановлением Совета Министров Луганской Народной Республики от 04.03.2017 № 82/17 (с изменениями), п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую форму финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию проектом акта.

2. Утвердить прилагаемый Порядок заполнения финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию проектом акта.

3. Начальнику отдела правовой работы Министерства финансов Луганской Народной Республики обеспечить в установленном порядке предоставление настоящего приказа на государственную регистрацию в Министерство юстиции Луганской Народной Республики.

4. Контроль за исполнением приказа возложить на Первого заместителя Министра финансов Луганской Народной Республики Матерову З.В.

5. Приказ вступает в силу с момента регистрации в Министерстве юстиции Луганской Народной Республики.

Министр

Е.В. Мануйлов

Приложение
к приказу Министерства финансов
Луганской Народной Республики
от 27.09. 2019 № 97
(с изменениями, внесёнными приказом
Минфина ЛНР от 19.11.2019 № 110,
зарегистрированным в Минюсте ЛНР
25.11.2019 за №588/3137)

Финансово-экономическое обоснование решений, предлагаемых к принятию проектом акта

от " __ " _____ 20__ г.

Государственный орган _____

Наименование проекта акта _____

Вид проекта акта _____

Основание разработки проекта акта _____

Наименование вида экономической деятельности, характеризующего сферу деятельности реализации решения _____

Наименование государственной программы Луганской Народной Республики, к сфере реализации которой относится проект акта (при ее наличии) _____

Единица измерения: тыс. рос. руб.

Дата
по КВКР _____

по КВЭД _____

Коды

1. Сведения о финансовом обеспечении реализации проекта акта

1.1. Общий объем финансового обеспечения

Наименование источника финансового обеспечения	Объем финансового обеспечения								
	Итого	в том числе по годам							
		на 20__ г.	на 20__ г.	на 20__ г.	на 20__ г.	N	N+1*	N+2*	N+3*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Общий объем финансового обеспечения на реализацию решения, предусмотренного проектом акта, всего									
в том числе в разрезе источников: бюджетные ассигнования государственного бюджета, предусмотренные законом о Государственном бюджете Луганской Народной Республики					x	x	x	x	x

Всего								
-------	--	--	--	--	--	--	--	--

Продолжение приложения

1.4. Налоговые льготы, льготы по социальным взносам и таможенные преференции

Наименование показателя	Объем финансового обеспечения									
	Итого	в том числе по годам						N	N+1*	N+2*
		на 20__ г.	на 20__ г.	на 20__ г.	на 20__ г.					
1	2	3	4	5	6	7	8	9		
Всего										

1.5. Государственные гарантии*

Наименование гарантии	Дата привлечения	Срок, на который выдана гарантия	Сумма
1	2	3	4
Итого			

1.6. Финансовый эффект и макроэкономические последствия от реализации проекта акта***Финансовый эффект**

Наименование показателя	Планируемое значение на дату окончания проекта
1	2
Объем инвестиций в проект	
Срок окупаемости проекта (дисконтированный), лет	
Чистая приведенная стоимость проекта (NPV)	
Внутренняя норма доходности (IRR), %	
Средневзвешенная стоимость капитала (WACC), %	
Рентабельность на собственный капитал (ROE), %	
Доходность на заемный капитал, %	

Макроэкономические последствия **

Наименования показателей	Наименования единицы измерения	Значение показателя	В процентах к ВВП, %
1	2	3	4
Уровень инфляции (индекс потребительских цен)			X
Курсы обмена валют			X

Объем добычи ресурсов			
Объем производства продукции			
Иные показатели			

Продолжение приложения

2. Экономические и иные последствия от реализации проекта акта

- 2.1. Сведениям о влиянии предлагаемых решений на достижение целей государственной программы Луганской Народной Республики
-
- 2.2. Сведения о вероятных поступлениях (потерях) и уменьшении расходов соответствующих бюджетов бюджетной системы Луганской Народной Республики, государственных внебюджетных фондов
-
- 2.3. Сведения о вероятном увеличении расходов соответствующих бюджетов бюджетной системы Луганской Народной Республики, государственных внебюджетных фондов
-
- 2.4. Сведения о вероятных доходах и расходах юридических лиц, физических лиц – предпринимателей
-
- 2.5. Сведения о вероятных доходах и расходах физических лиц
-
- 2.6. Сведения о социально-экономических последствиях
-
- 2.7. Сведения о рассмотренных альтернативных решениях
-

*данные сведения указываются при заполнении финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию проектом акта об осуществлении за счет средств Государственного бюджета Луганской Народной Республики бюджетных инвестиций.

**при наличии расчетных показателей предоставленных Государственным комитетом статистики Луганской Народной Республики и Государственным банком Луганской Народной Республики.

Руководитель

(должность)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

Исполнитель

(должность)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

(телефон)

**Отметка ответственного исполнителя государственной программы Луганской Народной Республики
о согласовании проекта правового акта**

(наименование должности лица, согласующего документ;

(подпись)

(инициалы, фамилия)

наименование органа)
" _ " _____ 20__ г.

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства финансов
Луганской Народной Республики
от 27. 09. 2019 № 97

Зарегистрировано в Министерстве юстиции
Луганской Народной Республики
30.09.2019 № 510/3059

Порядок заполнения финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию проектом акта

(с изменениями, внесенными приказом Министерства финансов Луганской Народной Республики от 19.11.2019 № 110, зарегистрированным в Минюсте ЛНР 25.11.2019 за № 588/3137)

I. Общие положения

1.1. Порядок заполнения финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию проектом акта (далее – Порядок) определяет процедуру заполнения финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию проектом акта.

1.2. Финансово-экономическое обоснование решений, предлагаемых к принятию проектом акта (далее – финансово-экономическое обоснование), представляется на заключение в Министерство финансов Луганской Народной Республики одновременно с проектом акта, оказывающим влияние на доходы или расходы соответствующего бюджета бюджетной системы Луганской Народной Республики, государственных внебюджетных фондов.

(пункт 1.2 в редакции приказа Министерства финансов Луганской Народной Республики от 19.11.2019 № 110, зарегистрированного в Минюсте ЛНР 25.11.2019 за № 588/3137)

1.3. Финансово-экономическое обоснование формируется

государственными органами, осуществляющими подготовку проектов актов по вопросам в установленной сфере деятельности на основании законов, актов Главы Луганской Народной Республики и Правительства Луганской Народной Республики, на бумажном носителе, подписанном собственноручно руководителем государственного органа или лицом, исполняющим его обязанности.

II. Порядок заполнения финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию проектом акта

2.1. К финансово-экономическому обоснованию прилагаются расчеты показателей, использованные при определении затрат на реализацию решения, предлагаемого к принятию проектом акта, методики, устанавливающие порядок исчисления предельной стоимости переданного полномочия, или размер софинансирования, иные материалы и документы, раскрывающие информацию, приведенную в финансово-экономическом обосновании.

2.2. Затраты на реализацию решения, предлагаемого к принятию проектом акта, формируются в ценах соответствующих лет с применением прогнозных индексов-дефляторов, устанавливаемых Министерством экономического развития Луганской Народной Республики (при наличии расчетных показателей предоставленных Государственным комитетом статистики Луганской Народной Республики и Государственным банком Луганской Народной Республики), с учетом требований законодательства Луганской Народной Республики в сфере закупок товаров, работ, услуг; инвестиционной деятельности; предоставления платных услуг; нормативных правовых актов Луганской Народной Республики, устанавливающих порядок предоставления субсидий и текущих трансфертов предприятиям (учреждениям, организациям), текущих трансфертов органам государственного управления других уровней, иных межбюджетных трансфертов, регулирующих вопросы оплаты труда.

2.3. В заголовочной части финансово-экономического обоснования:
в реквизите «Государственный орган» указывается полное наименование государственного органа, ответственного за подготовку проекта акта;

в реквизите «Вид проекта акта» указывается принадлежность проекта акта к следующим группам документов:

проект закона;

проекты указа или распоряжения Главы Луганской Народной Республики;

проекты постановления или распоряжения Правительства Луганской Народной Республики;

в реквизите «Основание разработки проекта акта» указываются реквизиты документа, на основании которого разработан проект акта (в том числе решение или поручение Главы Луганской Народной Республики или Правительства Луганской Народной Республики).

2.4. В содержательной части финансово-экономического обоснования:

в разделе 1 «Сведения о финансовом обеспечении реализации проекта акта» указываются источники финансового обеспечения реализации проектов актов, в том числе в разрезе бюджетных ассигнований государственного бюджета, предусмотренных законом о Государственном бюджете Луганской Народной Республики, дополнительных бюджетных ассигнований Государственного бюджета Луганской Народной Республики, бюджетных ассигнований местных бюджетов Луганской Народной Республики (в соответствии с действующим законодательством Луганской Народной Республики), средств государственных внебюджетных фондов, собственных средств участников инвестиционного проекта, кредитных и заемных средств, налоговых льгот и таможенных преференций, иных источников, в том числе с учетом дополнительной потребности, по финансовым годам (текущий финансовый год, очередной финансовый год, 1-й год планового периода, 2-й год планового периода, 1-й год и последующие годы после планового периода и до окончания реализации решения, предлагаемого к принятию проектом акта), а также источников финансового обеспечения реализации проекта акта в разрезе мероприятий, необходимых для реализации, предлагаемого к принятию проектом акта по годам;

(абзац второй пункта 2.4 в редакции приказа Министерства финансов Луганской Народной Республики от 19.11.2019 № 110, зарегистрированного в Минюсте ЛНР 25.11.2019 за № 588/3137)

в подразделе 1.1. «Общий объем финансового обеспечения» указываются расходы соответствующих бюджетов бюджетной системы Луганской Народной Республики на реализацию проекта акта, а именно предоставляется информация о бюджетных ассигнованиях соответствующих бюджетов бюджетной системы Луганской Народной Республики, дополнительных бюджетных ассигнованиях Государственного бюджета Луганской Народной Республики, средствах государственных внебюджетных фондов, кредитных и заемных средствах, собственных средствах участников инвестиционного проекта, финансового обеспечения расходов из иных источников, составленные на основании смет бюджетных учреждений, расчетов, обоснований, описаний

расходов по осуществлению решений, предусмотренных проектом акта;

(абзац третий пункта 2.4 в редакции приказа Министерства финансов Луганской Народной Республики от 19.11.2019 № 110, зарегистрированного в Минюсте ЛНР 25.11.2019 за № 588/3137)

в подразделе 1.2. «Объем финансового обеспечения в разрезе мероприятий» указываются источники финансового обеспечения реализации проекта акта в разрезе мероприятий, необходимых для реализации решения, предлагаемого к принятию проектом акта по годам;

в подразделе 1.3. «Кредитные и заемные средства» указываются коммерческие кредиты (за исключением кредитов бюджету бюджетной системы Луганской Народной Республики), займы и кредиты участников проекта;

в подразделе 1.4. «Налоговые льготы, льготы по социальным взносам и таможенные преференции» указываются льготы по налогам и социальным взносам (объем средств, сэкономленных юридическим лицом в результате применения льгот по налогам, социальным взносам), и таможенные преференции (объем средств, сэкономленных юридическим лицом в результате предоставления преференций);

в подразделе 1.5. «Государственные гарантии» указываются государственные гарантии Луганской Народной Республики, муниципальные гарантии;

подраздел 1.6. «Финансовый эффект и макроэкономические последствия от реализации проекта акта» формируется по решению государственного органа в случае реализации инвестиционного проекта и включает анализ инвестиционных проектов с использованием методов финансовой оценки: расчета срока окупаемости проекта, количественной оценки экономической эффективности инвестиций с приведением расчетов чистой стоимости проекта, экономической внутренней нормы доходности, нормы прибыли. Макроэкономические последствия основываются на оценке эффективности инвестиций с точки зрения национальной экономики и предусматривают проведение экономического анализа, в том числе уровня инфляции (индекса потребительских цен), курсов обмена валют, объема добычи ресурсов, объема производства продукции;

раздел 2 «Экономические и иные последствия от реализации проекта акта» включает описание экономических и иных последствий от реализации проекта акта, в том числе сведения о рассмотренных альтернативных решениях;

в подразделе 2.1. «Сведения о влиянии предлагаемых решений на достижение целей государственной программы Луганской Народной

Республики» указывается эффект от реализации решения на достижение целей и ожидаемых результатов государственной программы Луганской Народной Республики;

в подразделе 2.2. «Сведения о вероятных поступлениях (потерях) и уменьшении расходов соответствующих бюджетов бюджетной системы Луганской Народной Республики, государственных внебюджетных фондов» указываются вероятные поступления (потери) соответствующих бюджетов бюджетной системы Луганской Народной Республики, государственных внебюджетных фондов, а также возможность экономии от использования бюджетных ассигнований Государственного бюджета Луганской Народной Республики в рамках реализации предлагаемого решения;

(абзац одиннадцатый пункта 2.4 в редакции приказа Министерства финансов Луганской Народной Республики от 19.11.2019 № 110, зарегистрированного в Минюсте ЛНР 25.11.2019 за № 588/3137)

в подразделе 2.3. «Сведения о вероятном увеличении расходов соответствующих бюджетов бюджетной системы Луганской Народной Республики, государственных внебюджетных фондов» указывается вероятность увеличения бюджетных обязательств публично-правовых образований по существующим видам бюджетных обязательств или введение новых видов бюджетных обязательств, которые до принятия проекта акта не исполнялись ни одним публично-правовым образованием;

(абзац двенадцатый пункта 2.4 в редакции приказа Министерства финансов Луганской Народной Республики от 19.11.2019 № 110, зарегистрированного в Минюсте ЛНР 25.11.2019 за № 588/3137)

в подразделе 2.4. «Сведения о вероятных доходах юридических лиц и физических лиц-предпринимателей» указываются сведения о вероятных доходах юридических лиц и физических лиц-предпринимателей в случае предоставления юридическим лицам, физическим лицам-предпринимателям мер государственной поддержки из Государственного бюджета Луганской Народной Республики в виде субсидий, бюджетных инвестиций в уставные (складочные) капиталы юридических лиц, а также государственных гарантий в целях обеспечения обязательств компаний, снижения налогового бремени, расширения выпуска товаров, выполнения работ, оказания услуг, предоставления льгот. При оценке вероятных доходов используются индексы показателей прогноза социально-экономического развития Луганской Народной Республики на среднесрочную перспективу (например, индексы дефляторы, индексы цен производителей). Сведения о вероятных расходах юридических лиц, физических лиц-предпринимателей указываются в случае

введения и (или) увеличения налогов, сборов (пошлин), социальных взносов, иных обязательных платежей, отмены и (или) сокращения выплат из Государственного бюджета Луганской Народной Республики. При оценке вероятных расходов используются индексы дефляторы, публикуемые Министерством экономического развития Луганской Народной Республики (при наличии расчетных показателей предоставленных Государственным комитетом статистики Луганской Народной Республики и Государственным банком Луганской Народной Республики);

(абзац тринадцатый пункта 2.4 в редакции приказа Министерства финансов Луганской Народной Республики от 19.11.2019 № 110, зарегистрированного в Минюсте ЛНР 25.11.2019 за № 588/3137)

в подразделе 2.5. «Сведения о вероятных доходах и расходах физических лиц» сведения о вероятных доходах физических лиц указываются в случае снижения налогового бремени, увеличения выплат, предусмотренных законодательством Луганской Народной Республики из Государственного бюджета Луганской Народной Республики, предоставления льгот. Сведения о вероятных расходах физических лиц (в том числе убытков в виде реального ущерба и (или) упущенной выгоды) указываются в случае введения и (или) увеличения налогов, сборов (пошлин), иных обязательных платежей, отмены и (или) сокращения выплат из Государственного бюджета Луганской Народной Республики;

(абзац четырнадцатый пункта 2.4 в редакции приказа Министерства финансов Луганской Народной Республики от 19.11.2019 № 110, зарегистрированного в Минюсте ЛНР 25.11.2019 за № 588/3137)

в подразделе 2.6. «Сведения о социально-экономических последствиях» может содержаться информация об увеличении производительности труда, создании количества рабочих мест, снижения смертности, заболеваемости.

2.5. В случае, если данные по отдельным показателям отсутствуют, соответствующие графы финансово-экономического обоснования заполняются прочерком.

Министр финансов
Луганской Народной Республики

Е.В. Мануйлов